

## 本期要闻

以史为鉴，可知兴衰。从1920年到2020年，威海走过的百年历史风雨苍茫、跌宕多姿。历经清末遭强租——民国被收回——新中国成立获新生——沐改革开放春风地级市诞生——踏上“精致城市·幸福威海”新征程等历史时期，威海各方面发生的巨大变化予人深刻启示。殷鉴前车，曲折变迁探照现实；彰往察来，奋进征程未有穷期。现摘录威海1920年、1931年、1950年、1987年、2019年政府年度报告部分内容，以资参考。

- 威海卫1920年年度报告
- 威海卫收回后一年来之重要工作（1931年，选录）
- 一年来政府工作总结交待清册（1950年，选录）
- 政府工作报告（1987年，选录）
- 政府工作报告（2019年，选录）

威海市档案馆



2020 · 12  
(第九期)

1898 年至 1930 年，英国对威海卫进行了长达 32 年的殖民统治。从 1902 年到 1929 年，英国威海卫租借地行政长官每年均向英国殖民部呈递威海卫行政公署年度报告。报告内容包括租借地内的财政、人事、贸易、司法、教育、卫生等详细事宜。现将《威海卫 1920 年年度报告》全文翻录如下：

## 威海卫 1920 年年度报告

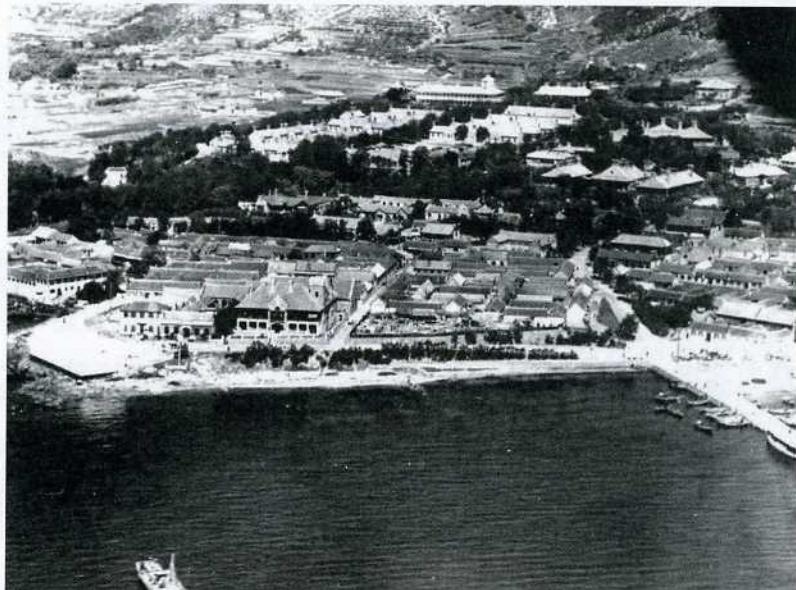
### 一、财政收入

本年度总收入达 164,973.39 元（洋元，下同），支出达 235,445.36 元。同时英帝国基金拨补助金 20,000 英镑，按照各种兑换率转换成当地货币合计 129,596.83 元。本租借地 1901—1902 年度划归殖民部管理时，年收入达 20,000 元，开支 120,000 元，此外拨款达 11,250 英镑。因此，现在的年收入是 1901—1902 年度的 8 倍还多，而支出还不到当时的 2 倍，并且截止到 1919—1920 年度，平均年度拨款已减至大约 6,000 英镑。

### 二、综述

#### 饥荒

本年度的重大事件就是饥荒问题。三年来降雨量非常少，而 1919 年的严重旱情几乎导致庄稼颗粒无收。今年年初就发现该地的许多老百姓没有足够食物，靠吃玉米棒子芯、地瓜蔓和其它没有营养的食物替代品充饥。随后立即采取措施进行赈灾。其中 10,000 名灾民处于饥饿状态，因此必须无偿发给他们谷物；还有 30,000 名农民及其家人申请借贷谷物，答应在 10 月份偿还。这样就成立了一个由英人和华人居民组成的赈



俯瞰爱德华码头，摄于 1920 年代。

《威海卫收回后一年来之重要工作》形成于1931年，原刊载于《威海卫收回周年特刊》，主要总结了中华民国国民政府收回威海卫一年来总务、财政、卫生等各项工作情况。其内容共分五章，详细如下：第一章“总务”，包含“自治”“社会”“教育”三节内容；第二章“财政”，包含“征收”“会计”“土地”“孔庙财产”四节内容；第三章“工务”，包含“建筑工程”“修缮工程”“计划”三节内容；第四章“公安（附医院）”，包含“英管时代之警政”和“接收后之警政”两大方面内容，其中“接收后之警政”包含“改编组织”“训练警士”“清查户口”“年终检阅”“筹办消防”“查禁反动刊物”“装设路灯”“医药管理”“防疫保健”“公共卫生”“卫生教育”十一项内容。篇幅所限，现将总务、财政方面的部分内容选录如下：

## 威海卫收回后一年来之重要工作

### （选录）

威海接收瞬已一载，祖善奉命治理斯邦，任事以来，关于建设、教育诸大端以及应兴应革事宜，督饬在职员司努力进行，职责所在，惟力是图。威海久在外人管理之下，一切风尚多沿陋俗，对于推行各项新政不无怀疑误会之处。祖善会同地方士绅曲为解释，勤加劝导，力排一切障碍，次第举办，是非得失，在所不计。兹将一年来之重要工作分别缕述于左。

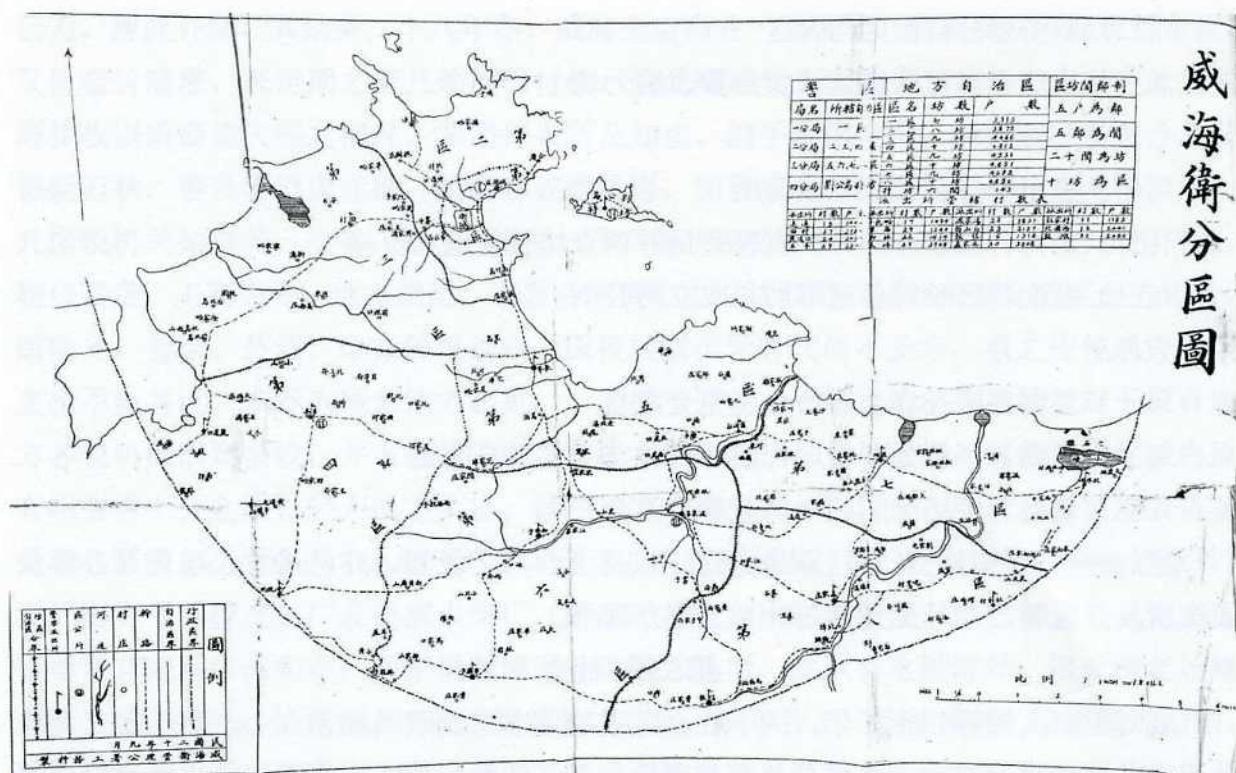
#### 总务

##### 第一节 自治

威海卫行政区在英管时代分为二十五区（城区在外），每区设区董一人，其性质完全为助理公务、传达命令，于地方自治之意义毫未计及。收回以来，百事待兴，最关重要者莫如自治，而办理自治之始基系划分自治区域及推行自治之行政计划大纲。惟威海地瘠民稀，人口不足二十万，户数仅三万五千余，村数仅二百七十有四，查内政部规定自治区不得超过五十村，本署遵照部章以村数为标准，威海行政区内之自治区分为八区，并参酌地势、交通、户数以及地方情形划定区域如附表：

地方自治亟应筹办，已如前述，惟办理自治之良窳视区长之贤否为断，故办理自治以训练区长为入手办法。本署有鉴于此，于春间筹设区长训练所，遵照总理建国大纲所规定，训政时期由政府派训练考试合格人员协助人民筹备自治之遗训，为施行地方自治

# 威海衛分區圖



老而一时不能禁绝者，经官医之检验，发给执照规定数量。向英公署购吸，是与烟膏专卖何异！殊属非是，本公司于接收时，由英领事馆交还前英政府查获烟土八百八十两，于十九年十月二十八日派社会主任吴咏湘亲往提取，认真监视，并函请各界参观，在大操场当众焚毁，呈报行政院在案，并遵照禁烟会颁到各项规则，先将公务员负责查验，一面责成公安局认真查禁，以期除恶务尽之意。

### 第三节 教育

英管时代之威海教育状况已详于本年四月发行之行政工作报告书中，不再赘述。兹将接收后一年来办理教育情形条列于左。

#### 一、接收皇仁学校

十九年十月一日，威海卫正式接收越三日，即接收英人已令停办之皇仁小学，因其校名有帝国主义，乃改名威海卫公立第一小学校。循学生之请求，委大学毕业生梁袭明为校长，重行改组聘请合格教员改订课表，一切悉照部章办理。惟甫行接收，急于开学，校中设备未能更换，暂仍其旧预定，逐渐改革。

#### 二、调查私塾

当时鉴于私塾充斥，有碍学校教育进行。除赴乡实地查察外，复制定表格分送各塾调查，其塾名、塾师姓名、年岁、资格、履历、学生数、男女生各若干、学生最高最低之程度及最高最低之年龄、学费各数、学费总数、所教科目、所用课本、设备如何、教法如何。调查完竣，计照表填写齐全者二百二十三所、不齐全者十所，其他漏查或偏僻地方调查所不及者尚不在内。调查结果见各乡所受私塾之毒太深，今欲兴办教育非划除私塾不为功，因决意严重取缔。

#### 三、指定各区学校地点

私塾既经取缔，学校急谋设立，始则先由教育股长赴各乡总视察，继则派临时视察员徐惠卿等六人分赴各乡视察，酌定其何处可设完全小学、何处可设高级小学、何处可设初级小学、何处只可设单级小学，计共指定一百三十三所，计划于二十年二月内成立。

#### 四、检定小学教员

鉴于本地师资异常缺乏，因组织一检定小学教员委员会，预先声明提高待遇，于一月二十三、二十四两日分科考试，结果吸引得文登中学毕业生及他处师范生多人报考，生合规定资格者一百四十八人，计录取者九十三人。因恐上述拟办各小学教师人数不敷分派，复托天津南开大学张伯苓先生考选师范生马恩华等七人，托江苏教育厅秘书侯葆三先生代聘刘亚钟等三人。

## 五、派员筹备各乡学校

乡间风气闭塞，明白教育者罕有其人，责令办学咸以不明学务对。公署不得已于一月前就检定合格之教员中，指派宋同泰等四十一人分赴较为困难之处筹办，其余则详加指导，训令各区董限期成立。

## 六、接收威海中学改组公立第一中学

原有威海中学系私立性质，因无法维持，呈请收归公立。爰于一月一日正式接收，改为公立第一中学校，派沪江大学毕业生李吉甫充任代理校长，添聘教员多人，并添造门房、厨房、膳堂，大加扩张。该校原有男生八十九人，自改为公立后，男女学生已达三百人以上云。

## 七、设立速成师范班

鉴于威海师资太形缺乏，虽检定小学教员九十三人，在天津、南京聘请教员十余人，仍属不敷分派。因于本学期开始，在中学内设立速成师范一班，以应急需。计男女生五十余名，聘请前日本宏文师范完全科毕业生张树桐教授教育，中央大学艺术科毕业生于子青教授艺术，其他教授各科学者多系大学毕业生，惟经费困窘，设备难求完全，为可惜耳。

## 八、接收毓秀女学改组公立第一女子小学

威海城内有一私立毓秀女学，自城内归并威海行政区后，该校亦因无法维持请求接收，遂于一月日正式接收，改为公立第一女子小学，派山东省立第一女子师范毕业生李文交为校长，添聘高级女教员一人、初级女教员一人。该校原有学生八十余人，自改为公立后，学生已增至一百八十人之谱。惟原有校舍及操场殊属狭小不敷容纳，现已另辟校舍于南街王者巷，房屋、操场均甚广大，足敷三百人之用。

## 九、创设通俗图书馆

威海卫租给英人时，文化设备尚少，接收之后即拟定创设通俗图书馆，冀以启迪民智。地点指定中山路十四号，派定馆长一人、馆员一人着手筹备，分函上海各大书局购买各种新旧书籍，分函海内各藏书家、文学家劝其捐助。计已购到各书现有一千六百余种，已购定未寄到者尚有万，有文库三四五期藏书、阅书、借书规则亦均分别订妥。经营半载，规模粗具。现已于本年八月十五日开幕，以饷阅者。此创设通俗图书馆之大概情形也。

## 十、举行春季运动会

威海卫自规划学区、奖励设立学校后，一时学校激增。兹为考察各校体育成绩并提运动锻炼体格起见，特于四月二十五、二十六两日召集各校，在大操场举行春季运动会，其结果如下：

(1) 参加学校数 威海各乡区初等小学大多无竞技运动资格，故参加者仅中小学