

本期要闻

以史为鉴，可知兴衰。从1920年到2020年，威海走过的百年历史风雨苍茫、跌宕多姿。历经清末遭强租——民国被收回——新中国成立获新生——沐改革开放春风地级市诞生——踏上“精致城市·幸福威海”新征程等历史时期，威海各方面发生的巨大变化予人深刻启示。殷鉴前车，曲折变迁探照现实；彰往察来，奋进征程未有穷期。现摘录威海1920年、1931年、1950年、1987年、2019年政府年度报告部分内容，以资参考。

- 威海卫1920年年度报告
- 威海卫收回后一年来之重要工作（1931年，选录）
- 一年来政府工作总结交待清册（1950年，选录）
- 政府工作报告（1987年，选录）
- 政府工作报告（2019年，选录）

威海市档案馆

2020 · 12
(第九期)



1898年至1930年，英国对威海卫进行了长达32年的殖民统治。从1902年到1929年，英国威海卫租借地行政长官每年均向英国殖民部呈递威海卫行政公署年度报告。报告内容包括租借地内的财政、人事、贸易、司法、教育、卫生等详细事宜。现将《威海卫1920年年度报告》全文翻录如下：

威海卫1920年年度报告

一、财政收入

本年度总收入达164,973.39元（洋元，下同），支出达235,445.36元。同时英帝
国基金拨补助金20,000英镑，按照各种兑换率转换成当地货币合计129,596.83元。本租借地1901-1902年度划归殖民部管理时，年收入达20,000元，开支120,000元，此外拨款达11,250英镑。因此，现在的年收入是1901-1902年度的8倍还多，而支出还不到当时的2倍，并且截止到1919-1920年度，平均年度拨款已减至大约6,000英镑。



俯瞰爱德华码头，摄于1920年代。

二、综述

饥荒

本年度的重大事件就是饥荒问题。三年来降雨量非常少，而1919年的严重旱情几乎导致庄稼颗粒无收。今年年初就发现该地的许多老百姓没有足够食物，靠吃玉米棒子芯、地瓜蔓和其它没有营养的食物替代品充饥。随后立即采取措施进行赈灾。其中10,000名灾民处于饥饿状态，因此必须无偿发给他们谷物；还有30,000名农民及其家人申请借贷谷物，答应在10月份偿还。这样就成立了一个由英人和华人居民组成的赈

《威海卫收回后一年来之重要工作》形成于1931年，原刊载于《威海卫收回周年特刊》，主要总结了中华民国国民政府收回威海卫一年来总务、财政、卫生等各项工作情况。其内容共分五章，详细如下：第一章“总务”，包含“自治”“社会”“教育”三节内容；第二章“财政”，包含“征收”“会计”“土地”“孔庙财产”四节内容；第三章“工务”，包含“建筑工程”“修缮工程”“计划”三节内容；第四章“公安（附属医院）”，包含“英管时代之警政”和“接收后之警政”两大方面内容，其中“接收后之警政”包含“改编组织”“训练警士”“清查户口”“年终检阅”“筹办消防”“查禁反动刊物”“装设路灯”“医药管理”“防疫保健”“公共卫生”“卫生教育”十一项内容。篇幅所限，现将总务、财政方面的部分内容选录如下：

威海卫收回后一年来之重要工作

（选录）

威海接收瞬已一载，祖善奉命治理斯邦，任事以来，关于建设、教育诸大端以及应兴应革事宜，督饬在事员司努力进行，职责所在，惟力是图。威海久在外人管理之下，一切风尚多沿陋俗，对于推行各项新政不无怀疑误会之处。祖善会同地方士绅曲为解释，勤加劝导，力排一切障碍，次第举办，是非得失，在所不计。兹将一年来之重要工作分别缕述于左。

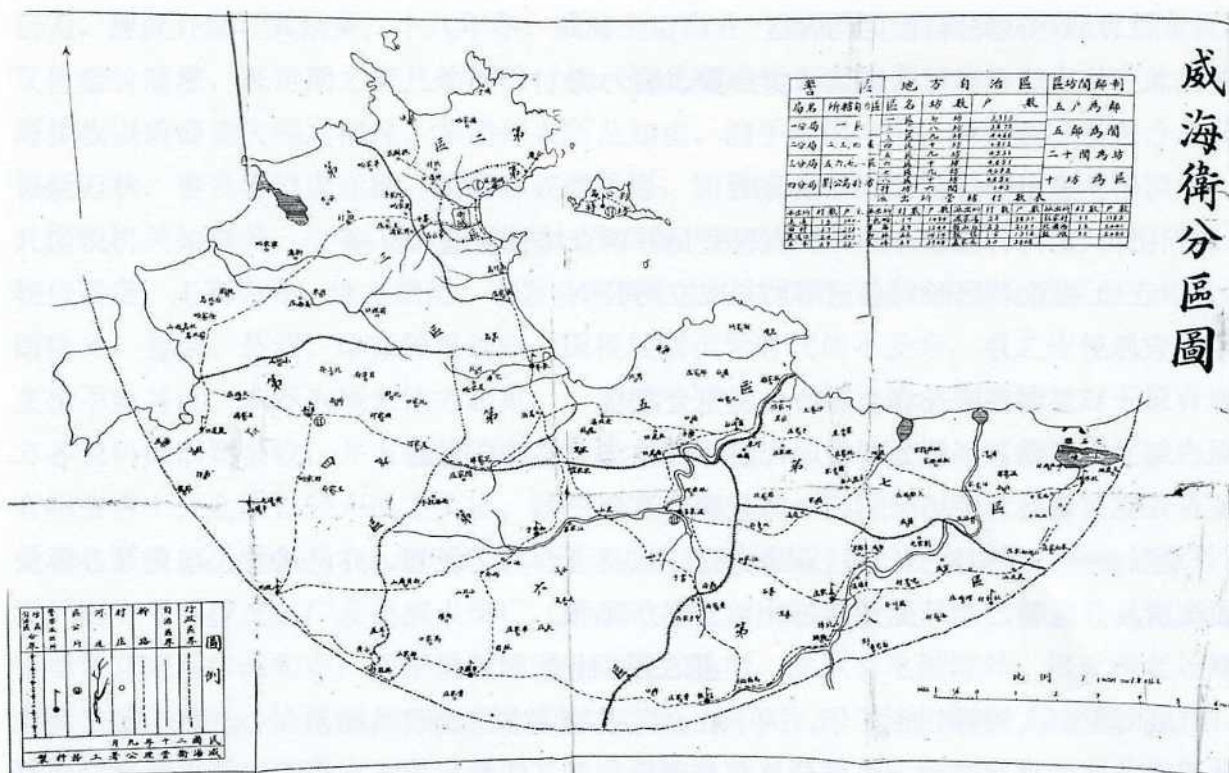
总务

第一节 自治

威海卫行政区在英管时代分为二十五区（城区在外），每区设区董一人，其性质完全为助理公务、传达命令，于地方自治之意义毫未计及。收回以来，百事待兴，最关重要者莫如自治，而办理自治之始基系划分自治区域及推行自治之行政计划大纲。惟威海地瘠民稀，人口不足二十万，户数仅三万五千余，村数仅二百七十有四，查内政部规定自治区不得超过五十村，本署遵照部章以村数为标准，威海行政区内之自治区分为八区，并参酌地势、交通、户数以及地方情形划定区域如附表：

地方自治亟应筹办，已如前述，惟办理自治之良窳视区长之贤否为断，故办理自治以训练区长为入手办法。本署有鉴于此，于春间筹设区长训练所，遵照总理建国大纲所规定，训政时期由政府派训练考试合格人员协助人民筹备自治之遗训，为施行地方自治

威海衛分區圖



威海衛分區圖

之先鋒。威海在英管時民氣銷沈，更無所謂自治，接收後，一方面力謀教育之發展以啓牖民智，使能運用四權以期民權主義之實現；一方面改進經濟組織以充實民用，使能家給戶足以期民生主義之實現；更一方面團結散漫之民眾，使能籌備自治以期民族主義之實現。該所成立之初，先令原有各區區董保送合格人員於四月十九日來所舉行甄別試驗，計先後保送到所者五十二名，經各科甄別試驗後錄取三十七名，即於五月一日開始訓練，至訓練時期系扣足三個月以及教授科目悉照部令辦理。茲將推行自治行政計劃大綱附錄於后。

民國二十年威海衛行政區推行自治之行政計劃大綱

一月至三月

- (一) 清查戶口
- (二) 成立自治籌備委員會
- (三) 籌措自治經費

四月至六月

- (一) 籌設區長訓練所

老而一时不能禁绝者，经官医之检验，发给执照规定数量。向英公署购吸，是与烟膏专卖何异！殊属非是，本公署于接收时，由英领事馆交还前英政府查获烟土八百八十两，于十九年十月二十八日派社会主任吴咏湘亲往提取，认真监视，并函请各界参观，在大操场当众焚毁，呈报行政院在案，并遵照禁烟会颁到各项规则，先将公务员负责查验，一面责成公安局认真查禁，以期除恶务尽之意。

第三节 教育

英管时代之威海教育状况已详于本年四月发行之行政工作报告书中，不再赘述。兹将接收后一年来办理教育情形条列于左。

一、接收皇仁学校

十九年十月一日，威海卫正式接收越三日，即接收英人已令停办之皇仁小学，因其校名有帝国主义，乃改名威海卫公立第一小学校。循学生之请求，委大学毕业生梁袭明为校长，重行改组聘请合格教员改订课表，一切悉照部章办理。惟甫行接收，急于开学，校中设备未能更换，暂仍其旧预定，逐渐改革。

二、调查私塾

当时鉴于私塾充斥，有碍学校教育进行。除赴乡实地查察外，复制定表格分送各塾调查，其塾名、塾师姓名、年岁、资格、履历、学生数、男女生各若干、学生最高最低之程度及最高最低之年龄、学费各数、学费总数、所教课目、所用课本、设备如何、教法如何。调查完竣，计照表填写齐全者二百二十三所、不齐全者十所，其他漏查或偏僻地方调查所不及者尚不在内。调查结果见各乡所受私塾之毒太深，今欲兴办教育非划除私塾不为功，因决意严重取缔。

三、指定各区学校地点

私塾既经取缔，学校急谋设立，始则先由教育股长赴各乡总视察，继则派临时视察员徐惠卿等六人分赴各乡视察，酌定其何处可设完全小学、何处可设高级小学、何处可设初级小学、何处只可设单级小学，计共指定一百三十三所，计划于二十年二月内成立。

四、检定小学教员

鉴于本地师资异常缺乏，因组织一检定小学教员委员会，预先声明提高待遇，于一月二十三、二十四两日分科考试，结果吸引得文登中学毕业生及他处师范生多人报考，生合规定资格者一百四十八人，计录取者九十三人。因恐上述拟办各小学教师人数不敷分派，复托天津南开大学张伯苓先生考选师范生马恩华等七人，托江苏教育厅秘书侯葆三先生代聘刘亚钟等三人。

